

РЕШЕНИЕ

Координационного совета

по организации защиты прав застрахованных при предоставлении медицинской помощи и реализации законодательства в сфере обязательного медицинского страхования на территории Удмуртской Республики

"25" ноября 2021 года

Протокол № 11

г.Ижевск

На заседании Координационного совета по организации защиты прав застрахованных при предоставлении медицинской помощи и реализации законодательства в сфере ОМС на территории Удмуртской Республики (Координационный совет) заслушаны доклады: Руководителя ТО Росздравнадзора по УР Д.А.Быстрых «Итоги контрольно-надзорной деятельности ТУ Росздравнадзора по УР за 10 мес. 2020 г.», главного бухгалтера ТФОМС УР Л.А.Крыловой «Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала за счёт средств обязательного медицинского страхования. О финансовом обеспечении осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения», начальника КРУ ТФОМС УР С.Ф. Шишкина «Результаты проверок ТФОМС УР страховых медицинских организаций и медицинских организаций в 2021 г.», Начальника отдела защиты информации и технического обеспечения Е.С.Красноперова «Об использовании медицинскими организациями электронной цифровой подписи в информационных системах ТФОМС УР и в ГИС ОМС в 2022 году».

По 1 вопросу «Результаты контрольных мероприятий Территориального органа Росздравнадзора по Удмуртской Республике за 10 месяцев 2021 года»

Территориальным органом Росздравнадзора по Удмуртской Республике всего за 10 месяцев 2021 года проведено 70 проверок (398 по направлениям), из них:

- плановых – 12 (108 по направлениям);
- внеплановых – 58 (290 по направлениям), в том числе:
 - по исполнению ранее выданного предписания – 18;
 - по обращениям граждан – 31;
 - возможность соблюдения ЛТУ – 7;
 - по иным основаниям – 2.

В ходе проведения 63 проверок сотрудниками Территориального органа Росздравнадзора по Удмуртской Республике в 30 проверках (48% от всех проведенных проверок) выявлены правонарушения 19 юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

При проведении 63 контрольных мероприятий выявлено 198 нарушений, т.е. в отношении одного юридического лица/индивидуального предпринимателя в процессе одной проверки выявлялось не менее пяти нарушений действующего законодательства, при этом, 3 юридических лица и индивидуальных предпринимателей нарушили обязательные требования, представляющие

непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, 2 юридических лица нарушили обязательные требования, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан.

Основными нарушениями, выявляемыми при проведении контрольно-надзорных мероприятий, являются:

- несоблюдение порядков и стандартов оказания медицинской помощи;
- недостаточный внутренний контроль за соответствием качества выполняемых медицинских работ (услуг) установленным требованиям (стандартам) в медицинских организациях;
- нарушения прав граждан в сфере охраны здоровья,
- нарушение условий хранения лекарственных препаратов;
- реализация лекарственных препаратов с истекшим сроком годности;
- отказ в обеспечении необходимым лекарственным препаратом, в рамках федеральных и республиканских программ;
- нарушения оборота медицинских изделий;
- нарушение правил оформления медицинской документации;
- не исполнение ранее выданных предписаний;
- нарушение требований к профессиональной подготовке врачей и среднего медицинского персонала.

По результатам проведенных проверок и направленных материалов проверок за 10 месяцев 2021 года составлено 29 протоколов об административных правонарушениях (в т.ч. 15 протоколов составлены по направленным МВД по УР и прокуратурой административным материалам). Административные штрафы наложены по результатам рассмотрения 25 протоколов об административных правонарушениях, по 2 протоколам должностными лицами ТО Росздравнадзора по УР и судебными органами выносились **предупреждения** (совершение правонарушения впервые, субъект малого предпринимательства, либо предусмотрено санкцией статьи КоАП РФ); в 2 случаях – производство по делу прекращено (в связи с истечением сроков исковой давности, либо устное замечание в связи с малозначительностью).

В 2021 году должностными лицами ТО Росздравнадзора по УР и в судебном порядке наложено административных штрафов (по плановым и внеплановым проверкам) на общую сумму 582 тыс. руб., по направленным правоохранительными органами материалам наложено – 94 тыс. рублей. Общая сумма наложенных штрафов – 676 тыс. рублей.

Территориальным органом Росздравнадзора по Удмуртской Республике за 10 месяцев 2021 года вынесено 88 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Также Территориальным органом, в соответствии с Поручением Министра здравоохранения Российской Федерации М.А.Мурашко, начиная с августа 2021 года проводятся профилактические визиты в медицинские организации. Основной упор при профилактических визитах, был сделан на медицинские организации, оказывающие помощь пациентам с новой коронавирусной инфекцией COVID-19. Профилактические визиты проводятся по разработанным Росздравнадзором чек-листам. Всего проведено 12 профилактических визитов.

Начиная с июля 2021 года, по поручению Минздрава России на территории Российской Федерации Росздравнадзором проводились окружные совещания, направленные на выработку решений по снижению смертности населения. Территориальным органом, совместно с Минздравом Удмуртии и главными внештатными специалистами были проведены совещания, рассмотрены наиболее острые проблемы и причины роста смертности в Удмуртской Республике, а также пути их возможного решения. По итогам проведения окружных совещаний, Минздравом России и Росздравнадзором были определены лучшие практики и программы. Так разработанные в

Удмуртской Республике практики: «Создание центра управления сердечно-сосудистыми рисками в Удмуртской Республике» и «Внедрение стандартной операционной процедуры (СОПа) при оказании медицинской помощи пациентам с острым нарушением мозгового кровообращения (далее – ОНМК) на всех этапах оказания медицинской помощи (от поступления вызова на пульт диспетчера скорой медицинской помощи до оказания реабилитационной помощи второго этапа)» были отобраны для возможного тиражирования на территории Российской Федерации.

Показатели смертности населения держатся на постоянном контроле Территориального органа.

В соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Татьяны Алексеевны Голиковой, Территориальным органом организован ежедневный мониторинг ввода в эксплуатацию, получения санитарно-эпидемиологических заключений и лицензий на медицинскую деятельность фельдшерско-акушерскими пунктами, планируемыми к замене в 2020 году. На момент начала проведения мониторинга в июле 2021 года не получивших лицензию ФАПов было 64, из них 11 не введенных в эксплуатацию. Благодаря ежедневной работе Территориального органа, в том числе в «ручном режиме», взаимодействию с Министерством здравоохранения Удмуртской Республики, особенно с Управлением по лицензированию, удалось в кратчайшие сроки исправить ситуацию. На сегодняшний день, не получили лицензию 5 ФАПов, в том числе не введены в эксплуатацию 2.

По вопросу 2 Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала за счёт средств обязательного медицинского страхования.

В целях ликвидации кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, и повышения доступности медицинской помощи населению, Правительством РФ в 2019 году были предприняты меры по дополнительному финансированию оплаты труда врачей и среднего медицинского персонала.

Постановлением Правительства РФ от 27.12.2019 N 1910 (ред. от 30.01.2021) утверждены Правила предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

За счёт межбюджетных трансфертов в бюджетах территориальных фондов ОМС ежегодно формируется нормированный страховой запас для софинансирования данных расходов. Порядок формирования средств нормированного страхового запаса территориального фонда, условия предоставления этих средств медицинским организациям и порядок их использования на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала установлены Приказами Минздрава России.

Приказом Минздрава России от 05.02.2021 N 57н определены виды медицинских организаций, которым предоставляются средства нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования на цели, указанные в пункте 4 части 6 статьи 26 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. N 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации".

На 2021г. бюджете ТФОМС УР запланировано средств на софинансирование **304,9 млн. руб.**

Для участия в софинансировании в текущем году **49** медицинских организаций совместно с МЗ УР определяли потребность во врачах и среднем медицинском персонале. В итоге установлена

потребность в 354 врачах и 392 среднем медицинском персонале, заключено 49 Соглашений на софинансирование. 32 МО в течение года направляли заявки на софинансирование.

25 медицинских организаций получили средства на выплату врачам и среднему медицинскому персоналу в период с января по октябрь 2021г. Денежные средства выделялись только при наличии прироста специалистов с начала текущего года. При этом в расчете прироста участвуют только специалисты, принятые (уволенные) в текущем финансовом году на штатную должность в полном объеме (не менее одной ставки).

На 1 ноября 2021г. у участвующих в программе медицинских организаций прирост врачей составил 39, а среднего медицинского персонала- 63 чел. Общая сумма выплат составила 26,7 млн. рублей.

О финансовом обеспечении осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

Правила предоставления указанных средств утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2019 N 1940. Обязательными условиями были участие медицинской организации в территориальной программе ОМС и **соблюдение установленных сроков ожидания** медицинской помощи в случае подозрения и выявления онкозаболевания.

За 9 мес. 2021года по Приволжскому Федеральному округу выплачено 10,1 тыс .руб., по Удмуртской Республике исполнение составило 0,00 рублей. На фактическом срыве программы сказалась эпидемия, отмечает Минздрав РФ: в условиях распространения коронавируса в регионах были приостановлены программы диспансеризации. "В связи с этим мероприятия по осуществлению денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения не имели широкого применения", конечно же сказался и небольшой размер выплат.

Изменения, которые вносятся в Постановление №1940, увеличивающие стимулирующие выплаты для врачей, проявляющих онконастороженность в ходе диспансеризации и профилактических медосмотров, с 1 тыс. до 10 тыс. рублей, а также упрощение условий получения этих денег, должны способствовать реализации данного проекта в Удмуртской Республике в 2022 году.

Проектом постановления предусматривается увеличение с 2022 года суммы стимулирующей выплаты в 10 раз. Суммарный размер выплаты в Удмуртской Республике составит с учетом уральского коэффициента **11 500 руб.** Предполагается, что 5 750 рублей получит медработник, ответственный за проведение диспансеризации и 5 750 рублей (всего) будут получать:

-медработник, который в ходе и (или) по итогам диспансеризации назначил морфологические исследования, установившие диагноз онкологического заболевания, или направил пациента для оказания первичной специализированной медпомощи в профильное медучреждение, по результатам оказания которой установлен диагноз онкологического заболевания;

- медработник, выполнивший морфологические исследования, по результатам которых был поставлен онкодиагноз;

- и медработник, установивший диспансерное наблюдение за онкопациентом при соблюдении сроков ожидания медпомощи.

Также будут компенсированы расходы медицинской организации на начисления

страховых взносов на обязательное страхование и будут учтены гарантии, установленные Трудовым кодексом РФ.

Проектом изменений соблюдение сроков оставлено только для установления диспансерного наблюдения – это **3 рабочих дня на установление диспансерного наблюдения** врача-онколога за пациентом с выявленным онкозаболеванием (с момента постановки диагноза онкологического заболевания).

По 3 вопросу «Результаты контрольной деятельности ТФОМС УР за 10 месяцев 2021 г.

Приказом Минздрава России от 26.03.2021 № 255н утверждён Порядок осуществления территориальными фондами обязательного медицинского страхования контроля за деятельностью страховых медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования, а также контроля за использованием средств обязательного медицинского страхования указанными страховыми медицинскими организациями и медицинскими организациями.

В соответствии с действующим порядком контроля, плановой комплексной проверке со стороны ТФОМС подвергается медорганизация финансируемая из средств ОМС не реже 1 раза в два года, однако, в связи с ограничительными мероприятиями по COVID-19 ритмичность проводимых проверок замедлилась, что привело к увеличению проверяемых периодов.

С апреля по октябрь проверено 48 МО, из них 34 бюджетной формы собственности и 14 частных медицинских организаций.

Структура нецелевого расходования средств ОМС:

40% - расходы по приобретению лекарственных препаратов и медицинских изделий, не связанных с оказанием помощи по ОМС;

23% - расходы на оказание в 2020-2021 годах скорой и стационарной медицинской помощи больным, не застрахованным в системе ОМС (не идентифицированным пациентам, сотрудникам правоохранительных органов);

9,3% - необоснованные выплаты работникам из ОМС, такие как выплаты надбавок, доплат за вредные условия труда, оплата работ, выплаты материальной помощи не в связи с деятельностью по ОМС;

8,8% - выплаты персоналу, оказывающему медицинскую помощь без соответствующих сертификатов.

8,7 % - расходы на капитальный ремонт.

Структура неэффективного использования средств ОМС

- Оплата дежурств на дому сверх нормы рабочего времени
- Уплата штрафов СМО/по административным нарушениям
- Оказание СМП не идентифицированным пациентам в 2018-2019 гг
- Расходы по неэксплуатируемым объектам
- Выплата надбавок по вредному фактору "Световая среда"
- Утилизация просроченных медикаментов
- Приобретение ГСМ выше среднерыночной цены
- Неверный расчет порционников
- Прочие ошибки в начислениях сотрудникам
- Закуп ЖНВЛП свыше предельной цены
- Завышенный расход ГСМ

По 4 вопросу: «Об использовании медицинскими организациями электронной цифровой подписи в информационных системах ТФОМС УР и в ГИС ОМС в 2022 году»

С 01.02.2022 г. Удостоверяющий центр прекращает выдачу неквалифицированных электронных подписей для работы в корпоративной сети передачи данных №608 (КСПД), а с 01.03.2022 г. Все остальные сертификаты будут отозваны и более выдаваться не будут. В корпоративной сети передачи данных допускается, а с 2022 года требуется использовать **квалифицированную электронную подпись**. Инструкция по подключению и использованию квалифицированной электронной подписи будет размещена на официальном сайте ТФОМС УР : <https://www.tfoms18.ru/normbase/dokumentyi-po-korporativnoy-seti-peredachi-dannyih.html> раздел: Нормативные документы – документы по корпоративной сети передачи данных.

Для работы в корпоративной сети передачи данных **не требуется** изготавливать новую квалифицированную электронную (далее – КЭП) подпись, можно использовать уже имеющиеся: электронные подписи, которые используются в госзакупках, бухгалтерской отчетности. Данные подписи являются квалифицированными. КЭП изготавливается в аккредитованных удостоверяющих центрах по новым требованиям, которые прописаны в дополнениях к ФЗ-63 от 06.2021 года. В городе Ижевск удостоверяющие центры ООО «Тензор» и ООО «Ижинформпроект». Для работы в корпоративной сети передачи данных №608 требуется две квалифицированных электронных подписи: главного врача и главного бухгалтера. Возможно использование дополнительных квалифицированных электронных подписей при делегировании полномочий. Все документы, касающиеся передачи полномочий должны быть оформлены должным образом и храниться, как у участника корпоративной сети передачи данных, так и в ТФОМС УР. Данная информация должна быть доведена до специалистов отдела ИТ или информационной безопасности в ваших организациях. Запрещено передавать закрытые ключи квалифицированных электронных подписей третьим лицам, сообщать пароль от закрытого ключа, необходимо хранить квалифицированные электронные подписи на средствах криптографической защиты информации, вести журналы учета.

Необходимо своевременно обновлять ПО VipNet до актуальных сертифицированных версий. Требования к установке данного ПО:

Windows 7 - 4.3.2.46794. Это последний сертифицированный дистрибутив для данной ОС
Windows 8, 8.1, 10 - 4.5.3.65102 (на сентябрь 2021).

Актуальные версии дистрибутивов, если медицинская организация подключена к КСПД можно получить в ТФОМС УР, по адресу г. Ижевск, ул. им. Репина д.22, каб. 217.

Контактный телефон +7(3412) 27-19-06 специалисты: Обухов Дамир Андреевич, Фефилов Александр Георгиевич.

По административным вопросам: +7 (3412) 63-43-66 Начальник отдела защиты информации Красноперов Евгений Сергеевич, Начальник управления защиты информации и технического обеспечения Кононов Максим Юрьевич.

Координационный совет решает:

1. Принять к сведению доклады:

- 1.1. Итоги контрольно-надзорной деятельности ТУ Росздравнадзора по УР за 9 мес. 2020 г.
- 1.2. Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала за счёт средств обязательного медицинского

страхования. О финансовом обеспечении осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

- 1.3. Результаты проверок ТФОМС УР страховых медицинских организаций и медицинских организаций в 2021 г.
- 1.4. Об использовании медицинскими организациями электронной цифровой подписи в информационных системах ТФОМС УР и в ГИС ОМС в 2022 году.

2. Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики:

2.1. продолжить проведение контрольно-надзорных мероприятий в соответствии с приказом Минздрава России от 26.03.2021 № 255н «Об утверждении Порядка осуществления территориальными фондами обязательного медицинского страхования контроля за деятельностью страховых медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования, а также контроля за использованием средств обязательного медицинского страхования указанными страховыми медицинскими организациями и медицинскими организациями».

3. Министерству здравоохранения Удмуртской Республики рекомендовать совместно с медицинскими организациями, участвующими в программе софинансирования, провести анализ потребности в медицинских кадрах и результатов исполнения программы в 2021 году.

4. Главным врачам медицинских организаций рекомендовать:

- 4.1. принять меры по устранению нарушений, выявленных в 2021 году в рамках контрольно-надзорной деятельности ТО Росздравнадзора по УР и ТФОМС УР;
- 4.2. согласовать с МЗ УР потребность в медицинских кадрах до 1 января 2022 года для участия в программе софинансирования за счет средств обязательного медицинского страхования в следующем году;
- 4.3. провести необходимые мероприятия с целью повышения заинтересованности медицинских работников участия в программе по выплатам стимулирующего характера за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических осмотров населения в 2022 году.

5. Руководителям страховых медицинских организаций

- 5.1. использовать страхование по доверенности в исключительных случаях, когда застрахованное лицо в силу физического состояния или состояния здоровья не может самостоятельно обратиться в пункт выдачи полисов ОМС страховой медицинской организации;
- 5.2. рекомендовать при страховании с использованием доверенности указывать срок действия доверенности – в течение года со дня выдачи доверенности.

Директор ТФОМС УР



Т.А.Валеев

Секретарь



Ю.Н.Коренева