

РЕШЕНИЕ
Координационного совета
по организации защиты прав застрахованных при предоставлении
медицинской помощи и реализации законодательства в сфере обязательного
медицинского страхования на территории Удмуртской Республики

"24" сентября 2020 года

Протокол № 9

г.Ижевск

На заседании Координационного совета по организации защиты прав застрахованных при предоставлении медицинской помощи и реализации законодательства в сфере ОМС на территории Удмуртской Республики (далее - Координационный совет) заслушаны доклады: главного внештатного специалиста МЗ УР по профилактической медицине Красновой О.С. «О проведении профилактических мероприятий в Удмуртской Республике в 2020 году»; Первого заместителя директора ТФОМС УР Деминой Т.Ю. «Об осуществлении выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в 2020 году»; начальника отдела по организации ОМС Лариной Т.В. «О взаимодействии страховых медицинских организаций и медицинских организаций по вопросу проведения профилактических мероприятий и диспансерного наблюдения. Контроль объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи в части проведения профилактических медицинских осмотров и диспансеризации» .

По 1 вопросу «О проведении профилактических мероприятий в Удмуртской Республике в 2020 году»

2020 год внес корректировки в работу медицинских организаций на всех уровнях оказания медицинской помощи. В первую очередь, это затронуло профилактическую помощь.

В связи с распространением новой коронавирусной инфекции был принят ряд мер:

- Приостановлено проведение диспансеризации и профилактических медицинских осмотров взрослого населения, в том числе с использованием передвижных медицинских комплексов.
- Введены ограничения при проведении массовых профилактических мероприятий. Остановлена работа школ здоровья и группового консультирования людей, требующих очного присутствия.
- Введены ограничения при оказании плановой медицинской помощи.

С 1 августа 2020 года на 2 этапе снятия ограничительных мер было возобновлено проведение диспансеризации и профилактических медицинских осмотров взрослого населения с ограничениями.

В соответствии с Временными методическими рекомендациями по организации диспансеризации и профилактических медицинских осмотров **активное** приглашение граждан в возрасте 65 лет и старше, лиц из группы риска, имеющих хронические заболевания бронхолегочной, сердечно-сосудистой и эндокринной систем, осуществляется исключительно после снятия ограничений.

Основные подходы к организации профилактических осмотров включают разделение потоков пациентов (с этой целью было рекомендовано организовать отдельный вход и выход, недопущение возврата по потоку), строгую предварительную запись пациентов на **комплексное** мероприятие, увеличение времени работы служб, участвующих в проведении диспансеризации и профосмотров, в вечернее время и по выходным дням.

46 медицинских организаций возобновили проведение диспансеризации и профосмотров, несмотря на явные сложности при организации. Так, в связи с необходимостью соблюдения мер по профилактике новой коронавирусной инфекции значительно увеличилось время профилактического приема; маршрутизацию пациентов необходимо было разрабатывать на фоне перегруженности диагностических служб.

Особенности проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров, направленные на профилактику распространения новой коронавирусной инфекции: все пациенты, приглашенные на профосмотр, накануне должны быть опрошены по телефону по выявлению коронавирусной инфекцией обязательная термометрия на входе, соблюдение социальной дистанции 1,5 м и более. Все кабинеты оборудованы средствами для текущей дезинфекции (ультрафиолетовые рециркуляторы, дезинфицирующие растворы для обработки рук и поверхностей). Медицинские работники обеспечены средствами индивидуальной защиты. После каждого пациента проводится текущая санитарная обработка.

За 8 месяцев 2020 года 1 этап диспансеризации завершили 80183 человека, или 29,5 % годового плана, 2 этап – 22097 человек, или 27,6 % завершивших 1 этап, профилактический медицинский осмотр завершили 21314 человек, или 32,5 % годового плана. В сравнении с 2019 годом за аналогичный период 1 этап завершили 165653 человека, или 68,9 % годового плана, 2 этап – 39363, или 23,8 % завершивших 1 этап, профилактический медицинский осмотр завершили 33263 человека, или 35,6 % годового плана.

	8 месяцев 2019 года			8 месяцев 2020 года		
	План	Завершили	%	План	Завершили	%
1 этап диспансеризации	240 326	165 653	68,9	271 439	80 183	29,5
2 этап диспансеризации		39 363	23,8		22 097	27,6
Профилактический медицинский осмотр	93 520	33 263	35,6	65 592	21 314	32,5

Межведомственная работа проводится в тесном сотрудничестве с Министерством образования и науки Удмуртской Республики, Министерством культуры Удмуртской Республики, Министерством по физической культуре, спорту и молодежной политике Удмуртской Республики, Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики, Агентством печати и массовых коммуникаций Удмуртской Республики, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по Удмуртской Республике, Ижевской и Удмуртской Епархией, общественными организациями, с Администрацией города Ижевска.

Межведомственная Комиссия по охране здоровья граждан при Правительстве Удмуртской Республики работает с 2015 года. Состоялось 2 совещания 26.03.2020 и 22.06.2020. Основными темами стали Реализация национальных проектов «Здравоохранение» и «Демография», внедрение муниципальных программ укрепления общественного здоровья в муниципальных образованиях повышенного риска в УР в 2020 году, внедрение корпоративных программ укрепления общественного здоровья в УР в 2020 году.

За 6 месяцев 2020 года в шести муниципальных образованиях в рамках муниципальных программ укрепления общественного здоровья проведено более 1600 профилактических мероприятий с охватом более 60 тысяч человек. В рамках корпоративных программ на 5 предприятиях Удмуртской Республики было проведено 48 профилактических мероприятий с охватом около 2 тысяч человек.

На фоне распространения новой коронавирусной инфекции акцент при проведении мероприятий, направленных на гигиеническое обучение, воспитание населения и пропаганду здорового образа жизни, сместился в сторону заочных форм, онлайн-форматов, с использованием средств массовой информации и интернет-ресурсов.

За 1 полугодие 2020 года было 193 выступления на телевидении, 361 выступление на радио. Транслировалось 12 видеороликов на телевидении, около 55 тысяч прокатов, а также на экранах в холлах медицинских организаций, МЧС и в местах скопления людей, около 2,4 млн прокатов.

В Удмуртии 60 медицинских организаций, в том числе БУЗ УР «РЦМП «ЦОЗ» МЗ УР», имеют 85 групп в социальных сетях. За 1 полугодие 2020 года на официальных сайтах медицинских организаций, в социальных сетях размещено 12891 материал по ЗОЖ, о факторах риска ХНИЗ и их коррекции.

В социальных сетях медицинскими организациями было организовано проведение онлайн-вебинаров и школ здоровья. Республиканским центром медицинской профилактики с 16 апреля был запущен проект по проведению вебинаров в социальной сети ВКонтакте. Всего проведено 67 вебинаров силами 20 спикеров, среди которых психологи, социальный работник, медицинские работники различных специальностей, в том числе сотрудники Республиканского наркологического диспансера и Республиканского клинико-диагностического центра, представитель международного проекта «Мемини». Трансляции имеют более 35 тысяч просмотров.

По 2 вопросу «Об осуществлении выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в 2020 году»

В 2020 - 2022 годах в соответствии с Законом о федеральном бюджете в бюджеты ТФОМС будут направляться межбюджетные трансферты для осуществления денежных выплат медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения. Правила предоставления таких средств установлены Постановлением Правительства РФ от 30.12.2019 N 1940.

С целью реализации данного направления Минздравом Удмуртии утверждено 3 перечня медицинских организаций:

1. Перечень медицинских организаций, в которых проводятся профилактические медицинские осмотры и диспансеризация,
2. Перечень медицинских организаций, в которых проводятся диагностические исследования,
3. Перечень медицинских организаций, в которых проводятся диспансерное наблюдение за пациентом с онкологическим заболеванием

Денежные выплаты стимулирующего характера медицинским работникам за каждый случай впервые выявленного онкологического заболевания:

- при проведении профилактического медицинского осмотра и диспансеризации определенных групп взрослого населения и (или) диспансеризации находящихся в стационарных организациях детей-сирот и детей, которые попали в трудную жизненную ситуацию;

- при проведении профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних.

Между ТФОМС УР и медицинским учреждением должно быть заключено соглашение о выделении денежных средств на выплату премий медицинским работникам. Средства из фонда будут предоставлены на основании заявки.

Средства из бюджета территориального фонда предоставляются медицинским организациям при соблюдении установленных в госпрограмме сроков ожидания медицинской помощи в случае подозрения на онкологическое заболевание, а именно:

- сроков ожидания проведения консультаций врачей-специалистов, которые не должны превышать **трих рабочих дней**;

- сроков ожидания проведения диагностических исследований, которые не должны превышать **семь рабочих дней** со дня их назначения;

- сроков ожидания установления диспансерного наблюдения врача-онколога за пациентом с выявленным онкологическим заболеванием, которые не должны

превышать **три рабочих дня** с момента постановки диагноза онкологического заболевания.

Средства из бюджета территориального фонда предоставляются медицинским организациям на осуществление денежных выплат в размере 1 тыс. руб. за каждый случай впервые выявленного онкологического заболевания, диагноз которого подтвержден результатами соответствующих диагностических инструментальных и (или) лабораторных исследований, в том числе:

а) 500 руб. - врачу-терапевту (врачу-терапевту участковому, врачу-терапевту цехового врачебного участка, врачу общей практики (семейному врачу), врачу-педиатру (врачу-педиатру участковому), фельдшеру фельдшерского здравпункта (фельдшерско-акушерского пункта), ответственному за организацию и проведение профилактического медицинского осмотра и диспансеризации, за исключением руководителя медицинской организации;

б) 500 руб. (всего) другим медицинским работникам. К ним относятся:

- медицинский работник, назначивший диагностические исследования в ходе и (или) по результатам проведения профилактического медицинского осмотра и диспансеризации;

- медицинский работник, выполнивший своевременно диагностические исследования, по результатам которых установлен диагноз онкологического заболевания;

- медицинский работник, осуществивший своевременное установление диспансерного наблюдения за пациентом с онкологическим заболеванием.

Размер денежной выплаты медицинскому работнику из числа указанных выше устанавливается обратно пропорционально общему числу этих медицинских работников с округлением до целого рубля по правилам математического округления.

Территориальный фонд перечисляет средства на осуществление денежных выплат медицинским организациям на основании заявок на получение этих средств исходя из количества случаев впервые выявленных онкологических заболеваний и размеров денежной выплаты, а также расходов на уплату НДФЛ и страховых взносов.

Средства на осуществление денежных выплат медикам должны расходоваться строго по целевому назначению. В случае выявления нецелевого расхода они подлежат возврату в бюджет территориального фонда на основании бюджетного законодательства РФ. Отметим, что контроль за использованием средств осуществляют региональный исполнительный орган субъекта РФ и территориальный фонд. Всего предусмотрено для выплат в Удмуртской Республике на 2020 год 4 812 000,00 рублей.

По состоянию на 24.09.2020 из 67 медицинских организаций заключили соглашение 60 МО или 89,5 %, 7 – на стадии подписания.

По данным Ракового регистра 4 045 человек впервые поставлено на учет с онкологическим заболеванием, из них 1 099 прошли диспансеризацию или профилактический осмотр в 2020 году. По данным страховых медицинских организаций ни одному застрахованному медицинская помощь не была оказана с соблюдением установленных сроков.

По 3 вопросу «О взаимодействии страховых медицинских организаций и медицинских организаций по вопросу проведения профилактических мероприятий и диспансерного наблюдения. Контроль объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи в части проведения профилактических медицинских осмотров и диспансеризации»

В связи с необходимостью совершенствования системы оказания медицинской помощи пациентам с хронической патологией Министерством здравоохранения Российской Федерации рассматривается возможность внесения в Национальный проект "Здравоохранение" дополнительных контрольных показателей:

- ▶ диспансерное наблюдение лиц, страдающих болезнями системы кровообращения,
- ▶ диспансерное наблюдение лиц, страдающих онкологическими заболеваниями.

В настоящее время разработаны необходимые нормативные документы, регламентирующие проведение диспансерного наблюдения отдельных категорий граждан.

Федеральным фондом обязательного медицинского страхования в последние несколько месяцев внедрены дополнительные отчетные формы по оценке объема и эффективности диспансерного наблюдения застрахованных:

1. Сведения о проведении диспансерного наблюдения взрослого населения,
2. Диспансерное наблюдение (онколог),
3. Диспансерное наблюдение (терапевт),
4. Сведения об объемах и стоимости диспансерного наблюдения взрослого населения,
5. Сведения о застрахованных лицах, состоящих под диспансерным наблюдением в связи с онкологическими заболеваниями,
6. Сведения о числе лиц, состоящих под диспансерным наблюдением в связи с болезнями системы кровообращения,
7. Сведения о числе лиц, состоящих под диспансерным наблюдением на конец отчетного периода,
8. Информация о лицах, страдающих хроническими заболеваниями сердечно-сосудистой системы и находящихся на диспансерном наблюдении.

Специалистами ТФОМС УР и СМО осуществляется контроль качества диспансерного наблюдения застрахованных в медицинских организациях Удмуртской Республики.

По состоянию на 01.09.2020 года в Едином информационном ресурсе ТФОМС УР отсутствуют сведения диспансерном наблюдении трети пациентов, имеющих

хронические неинфекционные заболевания, а также о посещении терапевта в 2020 году у половины из числа состоящих на диспансерном наблюдении.

Специалисты СМО обязаны информировать застрахованных о праве прохождения профилактических мероприятий, в том числе о диспансерном наблюдении. Годовой план по информированию населения за 8 месяцев выполнен по республике на 62,1%.

Эффективность проводимого диспансерного наблюдения оценивалась по нескольким критериям:

- частота госпитализаций по поводу обострений заболевания,
- частота вызовов СМП среди лиц, состоящих на ДН,
- частота смертельных исходов у лиц, состоящих на ДН.

Наиболее значимые отклонения от среднереспубликанских показателей представлены на слайде.

По поручению Федерального фонда обязательного медицинского страхования ТФОМС УР осуществляет ежемесячную сверку числа зарегистрированных заболеваний сердечно-сосудистой системы по форме №12 с данными, направленными медицинскими организациями в Единый информационный ресурс ТФОМС УР.

В сентябре ТФОМС УР проведен детальный анализ массива информации, направляемой медицинскими организациями в ЕИР по диспансерному наблюдению прикрепленного населения. Проанализировано более 2,5 миллионов записей с 2018 года. Установлено, что около 1% записей, содержащих данные о диагнозах установленного диспансерного наблюдения, внесены в ЕИР некорректно, также не корректно указаны причины и даты снятия застрахованных с диспансерного наблюдения (неправильно выбранная причина снятия или дата снятия и т.д.).

Отдельно заслуживает внимания диспансерное наблюдение пациентов со злокачественным новообразованиями: 15% застрахованных с ЗНО не состоят на диспансерном наблюдении вообще при нормативном сроке 3 дня после установления диагноза.

Страховые представители СМО должны осуществлять сопровождение застрахованных с ЗНО на всех этапах оказания им медицинской помощи, по итогам 8 месяце лишь 37% лиц с ЗНО проинформированы о необходимости прохождения диспансерного наблюдения. Ни разу не посетили онколога в 2020 году 32% пациентов с ЗНО, состоящих на диспансерном наблюдении.

Для более эффективной и результативной работы по сохранению здоровья пациентов с хроническими неинфекционными заболеваниями считаем необходимым:
- усилить работу по своевременному взятию на диспансерное наблюдение пациентов с хроническими заболеваниями,

Координационный совет решает:

1. Принять к сведению доклады:

1.1. О проведении профилактических мероприятий в Удмуртской Республике в 2020 году.

1.2. Об осуществлении выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в 2020 году.

1.3. О взаимодействии страховых медицинских организаций и медицинских организаций по вопросу проведения профилактических мероприятий и диспансерного наблюдения. Контроль объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи в части проведения профилактических медицинских осмотров и диспансеризации.

2. Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики:

2.1. Изучить наличие он-лайн сервисов по информированию застрахованных, мотивированию населения и повышению приверженности к ведению ЗОЖ разработанных страховыми медицинскими организациями;

Срок: до конца 2020 года.

2.2. продолжить анализ результатов экспертных мероприятий, проводимых страховыми медицинскими организациями по профилактическим мероприятиям;

Срок: ежеквартально.

2.3. проводить совместно с БУЗ УР «РМИАЦ МЗ УР» работу по актуализации данных о диспансерном наблюдении;

2.4. продолжить мониторинг и анализ эффективности информационного сопровождения застрахованных при прохождении профилактических мероприятий и диспансерного наблюдения;

Срок: ежемесячно.

2.5. осуществлять перечисление медицинским организациям средства для осуществления выплат в соответствии с Порядком и условиями осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам предоставления медицинскими

2.6. осуществлять контроль исполнения поручений Координационных советов;

Срок: ежемесячно.

2.7. продолжить контроль за показателями:

- число зарегистрированных заболеваний сердечно-сосудистой системы по форме статистического учета № 12 "Сведения о числе заболеваний, зарегистрированных у пациентов, проживающих в районе обслуживания медицинской организации" с данными, направленными медицинскими организациями в Единый информационный ресурс ТФОМС УР;

- информирование застрахованных старше 18 лет о праве прохождения профилактических мероприятий.

Срок: ежемесячно.

3. Министерству здравоохранения Удмуртской Республики рекомендовать

3.1. внести дополнение в соответствующее программное обеспечение в соответствии с Порядком информационного взаимодействия в сфере обязательного медицинского страхования на территории Удмуртской Республики в части формирования сведений для получения средств из бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования на осуществление денежных выплат за выявление онкологических заболеваний;

Срок: октябрь 2020 г.

3.2. Обеспечить методическую помощь медицинским организациям по вопросам маршрутизации пациентов при подозрении на онкологическое заболевание;

Срок: постоянно.

3.3. разработать типовые модели маршрутизации пациентов с целью соблюдения установленных в программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи сроков ожидания медицинской помощи в случае подозрения на онкологическое заболевание в Удмуртской Республике;

Срок: октябрь 2020 г.

3.4. утвердить алгоритм взаимодействия и обмена информацией между БУЗ УР «РКОД МЗ УР» и медицинскими организациями, осуществляющими диспансерное наблюдение за пациентом с онкологическим заболеванием, обязательность внесения даты взятия на диспансерное наблюдение в АРМ «Поликлиника» в 3-х дневный срок с даты подтверждения диагноза онкологического заболевания;

Срок: октябрь 2020 г.

3.5. определить порядок взятия на диспансерное наблюдение пациентов с ЗНО;

Срок: октябрь 2020 г.

3.6. рассмотреть возможность в отношении **медицинских организаций:**

3.6.1. обеспечить

- приоритетное диагностическое обследование (установление «зеленого коридора») для пациентов с подозрением на злокачественное новообразование (проведение диагностических исследований и консультаций специалистов для подтверждения диагноза без предварительной записи) с маркировкой первичной медицинской документации;

Срок: с сентября 2020 г.

- предоставление заявки на получение средств из бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования на осуществление денежных выплат за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в ТФОМС УР в течение 3 рабочих дней со дня получения от страховой медицинской организации сведений по каждому случаю впервые выявленного в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров;

Срок: ежемесячно.

3.6.2. актуализировать сведения о диспансерном наблюдении (дату и диагноз взятия на диспансерное наблюдение, дату и причину снятия с диспансерного наблюдения: выздоровление, изменение места жительства, в связи со смертью);

Срок: октябрь 2020 г.

3.6.3. обеспечить взаимодействие с страховыми медицинскими организациями по актуализации электронных адресов пациентов с целью направления в адрес застрахованных анкет для предварительного заполнения при приглашении на диспансеризацию по электронной почте;

Срок: до конца 2020 года.

3.6.4. проанализировать основные выявленные экспертами страховых медицинских организаций нарушения при проведении профилактических мероприятий, принять меры по их предотвращению в последующем;

Срок: постоянно.

4. Страховым медицинским организациям:

4.1. направить предложения в головные организации о потребности в разработке приложений для он-лайн информирования (сопровождения) застрахованных, в том числе по вопросам здорового образа жизни

Срок: до 30.10.2020 г.

4.2. направить предложения в ТФОМС УР о механизме взаимодействия с медицинскими организациями по актуализации электронных адресов застрахованных;

Срок: до 30.10.2020 г.

4.3. рассмотреть возможность направления в адрес застрахованных анкет для предварительного заполнения при приглашении на диспансеризацию по электронной почте;

Срок: до 30.10.2020 г.

4.4. информировать медицинские организации о выявленных экспертами страховых медицинских организаций нарушениях при проведении профилактических мероприятий;

Срок: ежемесячно.

4.5. обеспечить реализацию приказа Минздрава России от 07.07.2020 № 682н «Об утверждении порядка и условий осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения» (далее – приказ Минздрава России № 682н) в части

- представления в медицинскую организацию сведений по каждому случаю впервые выявленного в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения онкологического заболевания, диагноз которого подтвержден результатами соответствующих диагностических инструментальных и (или) лабораторных исследований (далее - диагностические исследования), и при выявлении которого соблюдены установленные в программе государственных

гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи сроки ожидания медицинской помощи;

- предоставления в территориальные фонды сведений по каждому случаю впервые выявленного в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения онкологического заболевания, диагноз которого подтвержден результатами соответствующих диагностических исследований, при выявлении которого **не соблюдены** установленные в программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи сроки ожидания медицинской помощи;

Срок: ежемесячно, в срок до 15 числа месяца, следующего за отчетным.

4.6. внести дополнение в программное обеспечение, позволяющее формировать выборку в соответствии с п. 3 приказа Минздрава России № 682н;

Срок: до 10.10.2020 г.

4.7. продолжить информирование застрахованных о праве прохождения профилактических мероприятий, в том числе диспансерного наблюдения и контроль своевременности постановки на диспансерное наблюдение;

Срок: ежемесячно.

Директор ТФОМС УР



П.В.Митрошин

Секретарь



А.В.Чукавина